

附件 3

**深圳市大鹏新区组织人事局关于大鹏新区  
市级新引进人才租房和生活补贴项目  
绩效评价报告  
(简版)**

深圳市大鹏新区组织人事局

根据深圳市大鹏新区发展和财政局下发的《深圳市大鹏新区发展和财政局关于做好新区 2021 年预算绩效管理工作的通知》及《部门评价工作的通知》文件要求，我局及时成立了绩效评价小组，对市级新引进人才租房和生活补贴项目（以下简称：“本项目”）进行绩效评价。

## 一、基本情况

### （一）项目概况

为加快实施人才强市战略，优化人口结构和创新创业环境，提高城市竞争力，根据《深圳市人才安居办法》《深圳市新引进人才租房和生活补贴工作实施办法》（深人社规〔2016〕20号）等有关规定，并结合 2020 年工作计划，完成年度申请市级新引进人才租房和生活补贴人员受理、复核、上报、核准、公示、审核及发放等工作。

### （二）资金配置及使用情况

根据《深圳市大鹏新区发展和财政局关于批复深圳市大鹏新区组织人事局 2020 年部门预算的通知》（深鹏发财〔2020〕23-03 号），预算批复市级新引进人才租房和生活补贴项目 216.00 万元，年中根据实际结算情况，向新区财政部门申请追加垫付相关预算资金，全年预算数为 552.80 万元，全年实际支出数为 552.80 万元，预算执行率为 100.00%。具体情况如下：

(单位: 万元)

项目名称	年初预算金额	中期调整	全年预算数	支出金额	预算执行率 (%)
市级新引进人才租房和生活补贴	216.00	336.80	552.80	552.80	100%
<b>合计</b>	<b>216.00</b>	<b>336.80</b>	<b>552.80</b>	<b>552.80</b>	<b>100%</b>

### (三) 项目绩效指标

按照 2020 年工作计划, 拓宽引才渠道, 实现精准引才, 完成年度申请市级新引进人才租房和生活补贴人员审核、公示及补贴发放工作。

## 二、绩效评价工作开展情况

### (一) 绩效评价目的、对象和范围

#### 1. 绩效评价目的

通过对 2020 年度市级新引进人才租房和生活补贴项目进行绩效评价, 了解和掌握项目的具体实施情况, 促进财政资金使用绩效。

#### 2. 绩效评价对象和范围

绩效评价对象为 2020 年度市级新引进人才租房和生活补贴项目资金 552.80 万元, 用于发放大鹏新区市级新引进人才租房和生活补贴。

绩效评价的内容主要包括 2020 年度市级新引进人才租房和生活补贴项目资金的决策情况; 资金投入及管理 and 使用情况; 相

关管理制度办法的健全性及执行情况；实现的产出情况；取得的效益情况；服务对象满意度等。

项目实施日期：2020年1月-12月

## （二）绩效评价原则

1. 科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

2. 统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

3. 激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

4. 公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

## （三）评价指标体系、评价标准和方法

### 1. 评价指标体系

根据《财政部关于〈项目支出绩效评价管理办法〉》（财预〔2020〕10号），设计形成了《2020年度市级新引进人才租房和生活补贴项目评价指标体系》，项目绩效评价以项目资金分配、

管理和使用的绩效情况为核心，以全过程预算绩效管理的理念和思路，按照“项目决策-项目管理-项目绩效”三个维度对项目支出进行绩效分析，总分值 100 分，细化为 9 个二级指标，16 个三级指标，具体情况如下：

评价指标体系			权重
一级指标	二级指标	三级指标	
项目决策 (15分)	项目立项	立项依据充分性	3
		立项程序规范性	2
	绩效目标	绩效目标合理性	3
		绩效目标明确性	2
	资金投入	预算编制科学性	3
		资金分配合理性	2
项目管理 (25分)	资金管理	资金到位率	5
		预算执行率	5
		资金使用合规性	5
	组织实施	管理制度健全性	5
		管理制度执行有效性	5
产出 (40分)	数量指标	项目完成情况	15
	质量指标	质量达标情况	15
	时效指标	项目完成及时情况	10
效益 (20分)	效益指标	实施效益	10
		满意度	10
合计			<b>100</b>

## 2、绩效评价方法和评价标准

根据《财政部关于<项目支出绩效评价管理办法>》（财预

〔2020〕10号），结合2020年度市级新引进人才租房和生活补贴项目资金安排和实施情况，我们采取计划标准作为评价的标准。

根据评价对象具体情况，绩效评价方法主要采用因素分析法、比较法，通过分析影响绩效目标实现的内外部因素，比较绩效目标设置与实施情况综合分析绩效目标实现程度。

### 3、评价等级设置情况

为更好地反映项目单位的绩效目标实现情况，绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级划分为四档，标准如下：

项目	优	良	中	差
分值	≥90分	≥80分<90分	≥60分<80分	<60分

#### （四）绩效评价组织与数据收集

本次评价工作于2020年8月9日启动，评价小组在基础调研后进行了评价指标体系设计，经局内部商议后，评价小组按照指标体系取数要求实施评价程序，包括：文件档案查阅、数据采集、访谈、合规性核查等，后经数据分析、评价打分、报告撰写、征求意见等环节。

### 三、综合评价情况及评价结论

评价小组根据《深圳市大鹏新区组织人事局内部管理制度》

及《财政部关于<项目支出绩效评价管理办法>》（财预〔2020〕10号）等规范为衡量考评标准，对2020年度市级新引进人才租房和生活补贴项目资金绩效情况进行评分。本次绩效评价评分结果为90分，绩效评级为“优”，其中“决策”指标得分15分；

“管理”指标得分25分；“产出”指标得分35分；“效益”指标得分15分。绩效评价指标体系得分情况详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值	分值	得分
项目决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责	充分	3	3
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	规范	2	2
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	3	3
		绩效目标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	2	2
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应	科学	3	3
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，资金分配额度是否合理	合理	2	2
项目管理	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率	100%	5	5
		预算执行率	实际到位资金与实际支出资金的比率	100%	5	5
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定	合规	5	5
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位和财务和业务管理制度是否健全	健全	5	5
		管理制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定	有效	5	5

一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值	分值	得分
产出	数量指标	项目完成情况	新引进人才租房和生活补贴（市级）发放人数	>50人	15	15
	质量指标	质量达标情况	补贴发放准确率	100%	15	15
	时效指标	完成及时情况	补贴发放及时率	100%	10	5
效益	效益指标	实施效益	新引进人才增长率	$\geq 0\%$	5	0
			高学历人才引进占比	$\geq 60\%$	5	5
		满意度	补贴对象满意度	$\geq 90\%$	10	10
合计					<b>100</b>	<b>90</b>

#### 四、项目绩效评价指标分析

##### （一）从项目决策角度分析

##### 1. 立项依据充分性

本项目根据《深圳市人才安居办法》、《深圳市新引进人才租房和生活补贴工作实施办法》（深人社规〔2016〕20号）等有关规定，按照2020年工作计划，开展大鹏新区市级新引进人才租房和生活补贴人员受理、复核、上报、核准、公示、审核及发放等工作，立项依据充分。根据评分标准，“立项依据充分性”指标满分3分，得3分。

##### 2. 立项程序规范性

本项目申请、设立过程符合相关要求，事前已经过必要的可行性研究、集体决策。根据评分标准，“立项程序规范性”指标满分2分，得2分。

### 3. 绩效目标合理性

本项目根据《项目绩效目标表》，填报了数量、质量、时效方面的产出指标；填报了社会效益、满意度的效益指标，所设定的绩效目标依据充分，符合客观实际。根据评分标准，“绩效目标合理性”指标满分3分，得3分。

### 4. 绩效目标明确性

本项目设定的绩效目标较为清晰，基本能够从数量、质量和时效方面细化相关指标。根据评分标准，“绩效目标明确性”指标满分2分，得2分。

### 5. 预算编制科学性

本项目测算依据充分，测算标准明确，预算内容与项目内容匹配。根据评分标准，“预算编制科学性”指标满分3分，得3分。

### 6. 资金分配合理性：

本项目资金全部用于市级租房和生活补贴发放，利用率为100%，资金额度分配合理。根据评分标准，“资金分配合理性”指标满分2分，得2分。

## （二）从项目管理角度分析

### 1. 资金到位率

本项目预算资金552.80万元，均为财政拨款，实际到位资

金 552.80 万元，资金到位率 100%。根据评分标准，“资金到位率”指标满分 5 分，得 5 分。

## 2. 预算执行率

本项目预算资金 552.80 万元，全年支出 552.80 万元，预算执行率 100%。根据评分标准，“预算执行率”指标满分 5 分，得 5 分。

## 3. 资金使用合规性

本项目资金使用符合有关资金管理规定的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，“资金使用合规性”指标满分 5 分，得 5 分。

## 4. 管理制度健全性

2020 年，大鹏新区组织人事局按照《深圳市人才安居办法》、《深圳市新引进人才租房和生活补贴工作实施办法》（深人社规〔2016〕20 号）等有关规定，对申请该项补贴的人员，严格把关，层层审核，单位运行实行制度化管理，要求各项业务活动均要按照制度执行，达到“一切按照制度办事”的目标，降低单位运行风险。根据评分标准，“管理制度健全性”指标满分 5 分，得 5 分。

## 5. 管理制度执行有效性

大鹏新区组织人事局 2020 年市级新引进人才租房和生活补贴的使用范围、资金的使用程序、管理程序及相关纪律均按照制度执行，组织管理规范、高效。根据评分标准，“管理制度执行有效性”指标满分 5 分，得 5 分。

### （三）从项目绩效角度分析

#### 1. 数量指标

新引进人才租房和生活补贴（市级）发放人数 312 人，很好的完成了项目的数量指标。根据评分标准，“数量指标”指标满分 15 分，得 15 分。

#### 2. 质量指标

按照 2020 年工作计划，完成了年度申请市级新引进人才租房和生活补贴人员受理、复核、上报、核准、公示、审核及发放等工作。同时，根据市人力资源和社会保障局相关工作要求，对补贴的全流程进行有效的监督管理，严禁通过挂靠社保、虚构劳动关系、违规申领补贴等现象，发放准确率 100%。根据评分标准，“质量指标”指标满分 15 分，得 15 分。

#### 3. 时效指标

根据新引进人才租房和生活补贴相关工作要求，抽取的 2020 年 2 月、4 月、7 月和 9 月四批次补贴申请，开始申报至公示结束均不超过 60 个工作日。公示结束至补贴发放未能在 15 个工作

日内完成，发放时效存在一定程度的延缓。根据评分标准，“时效指标”指标满分 10 分，得 5 分。

#### 4. 实施效益

在新引进人才增长率方面，2020 年大鹏新区办理新引进人才 738 人，比 2019 年的 981 人减少了 24.70%；在高学历人才引进比例方面，2020 年大鹏新区引进本科及以上学历人才 518 人，高学历人才引进比例为 70.20%。根据评分标准，“实施效益”指标满分 10 分，得 5 分。

#### 5. 满意度

申请人员满意度较高，整体满意率达 100%。根据评分标准，“满意度”指标满分 10 分，得 10 分。

### 五、主要经验及做法

该项资金由新区发展和财政局下达后，由业务科室（人才工作科）指派专人负责，切实按照公开、公平、公正的原则，强化监督检查，增强资金使用的实效性，严格做到专款专用，资金全部用于市级租房和生活补贴发放，利用率为 100%。

### 六、存在的问题及改进措施

2020 年大鹏新区市级新引进人才租房和生活补贴部分工作偏离绩效目标，主要问题为：一是从公示结束至补贴发放期间，财务审批流程较长，程序较为繁琐，导致未能在规定时间完成发

放。二是由于受新冠肺炎疫情的影响，企业发展受到冲击，能给人才提供的就业机会减少。

改进措施：继续优化财务审批流程，简化程序，继续做好新引进人才租房和生活补贴的监督检查，加强风险防控，防止挤占、挪用等违纪违法行为发生，杜绝不法中介、违规申领补贴等现象，用最严的目标和最实的举措保障申请人的利益。