市级新引进人才租房和生活补贴项目

绩效评价报告

项目名称：市级新引进人才租房和生活补贴

单位名称：深圳市大鹏新区组织人事局

评价机构：深圳市大鹏新区组织人事局

2022年7月27日

目录

[一、基本情况 1](#_Toc19592)

[（一）项目概况 1](#_Toc30020)

[（二）资金配置及使用情况 1](#_Toc9079)

[（三）项目绩效指标 2](#_Toc30356)

[二、绩效评价工作开展情况 2](#_Toc8016)

[（一）绩效评价目的、对象和范围 2](#_Toc19801)

[（二）绩效评价原则 3](#_Toc24374)

[（三）评价指标体系、评价标准和方法 3](#_Toc22438)

[（四）绩效评价组织与数据收集 5](#_Toc7787)

[三、综合评价情况及评价结论 5](#_Toc19277)

[四、项目绩效评价指标分析 7](#_Toc19657)

[（一）从项目决策角度分析 7](#_Toc19678)

[（二）从项目管理角度分析 8](#_Toc10291)

[（三）从项目绩效角度分析 9](#_Toc2018)

[五、主要经验及做法 11](#_Toc18047)

[六、存在的问题及改进措施 11](#_Toc6555)

**前言**

根据深圳市大鹏新区发展和财政局下发的《深圳市大鹏新区发展和财政局关于做好新区2021年预算绩效管理工作的通知》文件要求，我局及时成立了绩效评价小组，对市级新引进人才租房和生活补贴项目（以下简称：“本项目”）进行绩效评价。

# 一、基本情况

## （一）项目概况

为加快实施人才强市战略，优化人口结构和创新创业环境，提高城市竞争力，根据《深圳市人才安居办法》《深圳市新引进人才租房和生活补贴工作实施办法》（深人社规〔2016〕20号）等有关规定，并结合2021年工作计划，完成年度申请市级新引进人才租房和生活补贴人员受理、复核、上报、核准、公示、审核及发放等工作。

## （二）资金配置及使用情况

根据《深圳市大鹏新区发展和财政局关于批复深圳市大鹏新区组织人事局2021年部门预算的通知》（深鹏发财〔2021〕163-3号），预算批复市级新引进人才租房和生活补贴项目742.00万元，年中根据实际结算情况，向新区财政部门申请追加垫付相关预算资金，全年预算数为1,232.00万元，全年实际支出数为1,231.35万元，预算执行率为99.95%。具体情况如下：

（单位：万元）

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **项目名称** | **年初预算金额** | **中期调整** | **全年预算数** | **支出金额** | **预算执行率（%）** |
| 市级新引进人才租房和生活补贴 | 742.00 | 490.00 | 1,232.00 | 1,231.35 | 99.95% |
| **合 计** | **742.00** | **490.00** | **1,232.00** | **1,231.35** | **99.95%** |

## （三）项目绩效指标

按照2021年工作计划，拓宽引才渠道，实现精准引才，完成年度申请市级新引进人才租房和生活补贴人员审核、公示及补贴发放工作。

# 二、绩效评价工作开展情况

## （一）绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

通过对2021年度市级新引进人才租房和生活补贴项目进行绩效评价，了解和掌握项目的具体实施情况，促进财政资金使用绩效。

2、绩效评价对象和范围

绩效评价对象为2021年度市级新引进人才租房和生活补贴项目资金1,231.35万元，用于发放大鹏新区市级新引进人才租房和生活补贴。

绩效评价的内容主要包括2021年度市级新引进人才租房和生活补贴项目资金的决策情况；资金投入及管理和使用情况；相关管理制度办法的健全性及执行情况；实现的产出情况；取得的效益情况；服务对象满意度等。

项目实施日期：2021年1月-12月

## （二）绩效评价原则

1.科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正地反映。

2.统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

3.激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

4.公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

## （三）评价指标体系、评价标准和方法

1.评价指标体系

根据《财政部关于<项目支出绩效评价管理办法>》（财预〔2020〕10号），设计形成了《2021年度市级新引进人才租房和生活补贴项目评价指标体系》，项目绩效评价以项目资金分配、管理和使用的绩效情况为核心，以全过程预算绩效管理的理念和思路，按照“项目决策-项目管理-项目绩效”三个维度对项目支出进行绩效分析，总分值100分，细化为9个二级指标，16个三级指标，具体情况如下：

| **评价指标体系** | **权重** |
| --- | --- |
| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** |
| 项目决策 （15分） | 项目立项 | 立项依据充分性 | 3 |
| 立项程序规范性 | 2 |
| 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 3 |
| 绩效目标明确性 | 2 |
| 资金投入 | 预算编制科学性 | 3 |
| 资金分配合理性 | 2 |
| 项目管理（25分） | 资金管理 | 资金到位率 | 5 |
| 预算执行率 | 5 |
| 资金使用合规性 | 5 |
| 组织实施 | 管理制度健全性 | 5 |
| 管理制度执行有效性 | 5 |
| 产出（40分） | 数量指标 | 项目完成情况 | 15 |
| 质量指标 | 质量达标情况 | 15 |
| 时效指标 | 项目完成及时情况 | 10 |
| 效益（20分） | 效益指标 | 实施效益 | 10 |
| 满意度 | 10 |
| **合计** | **100** |

2、绩效评价方法和评价标准

根据《财政部关于<项目支出绩效评价管理办法>》（财预〔2020〕10号），结合2021年度市级新引进人才租房和生活补贴项目资金安排和实施情况，我们采取计划标准作为评价的标准。

根据评价对象具体情况，绩效评价方法主要采用因素分析法、比较法，通过分析影响绩效目标实现的内外部因素，比较绩效目标设置与实施情况综合分析绩效目标实现程度。

3、评价等级设置情况

为更好地反映项目单位的绩效目标实现情况，绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级划分为四档，标准如下：

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目 | 优 | 良 | 中 | 差 |
| 分值 | ≥90分 | ≥80分＜90分 | ≥60分＜80分 | ＜60分 |

## （四）绩效评价组织与数据收集

本次评价工作于 2022年7月5日启动，评价小组在基础调研后进行了评价指标体系设计，经局内部商议后，评价小组按照指标体系取数要求实施评价程序，包括：文件档案查阅、数据采集、访谈、合规性核查等，后经数据分析、评价打分、报告撰写、征求意见等环节。

# 三、综合评价情况及评价结论

评价小组根据《深圳市大鹏新区组织人事局内部管理制度》及《财政部关于<项目支出绩效评价管理办法>》（财预〔2020〕10号）等规范为衡量考评标准。对2021年度市级新引进人才租房和生活补贴项目资金绩效情况进行评分。本次绩效评价评分结果为98分，绩效评级为“优”，其中“决策”指标得分14分；“管理”指标得分25分；“产出”指标得分39分；“效益”指标得分20分。绩效评价指标体系得分情况详见下表：

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **指标内容** | **指标值** | **分值** | **得分** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目决策 | 项目立项 | 立项依据充分性 | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责 | 充分 | 3 | 3 |
| 立项程序规范性 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求 | 规范 | 2 | 2 |
| 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际 | 合理 | 3 | 2 |
| 绩效目标明确性 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量 | 明确 | 2 | 2 |
| 资金投入 | 预算编制科学性 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应 | 科学 | 3 | 3 |
| 资金分配合理性 | 项目预算资金分配是否有测算依据，资金分配额度是否合理 | 合理 | 2 | 2 |
| 项目管理 | 资金管理 | 资金到位率 | 实际到位资金与预算资金的比率 | 100% | 5 | 5 |
| 预算执行率 | 实际到位资金与实际支出资金的比率 | 100% | 5 | 5 |
| 资金使用合规性 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定 | 合规 | 5 | 5 |
| 组织实施 | 管理制度健全性 | 项目实施单位和财务和业务管理制度是否健全 | 健全 | 5 | 5 |
| 管理制度执行有效性 | 项目实施是否符合相关管理规定 | 有效 | 5 | 5 |
| 产出 | 数量指标 | 项目完成情况 | 新引进人才租房和生活补贴（市级）发放人数 | >50人 | 15 | 14 |
| 质量指标 | 质量达标情况 | 补贴发放准确率  | 100% | 15 | 15 |
| 时效指标 | 完成及时情况 | 补贴发放及时率 | ＞90% | 10 | 10 |
| 效益指标 | 实施效益 | 高学历人才引进占比 | 有效提升 | 10 | 10 |
| 满意度 | 补贴对象满意度 | ＞90% | 10 | 10 |
| 合计 |  |  |  |  | **100** | **98** |

# 四、项目绩效评价指标分析

## （一）从项目决策角度分析

1.立项依据充分性

本项目根据《深圳市人才安居办法》《深圳市新引进人才租房和生活补贴工作实施办法》（深人社规〔2016〕20号）等有关规定，按照2021年工作计划，开展大鹏新区市级新引进人才租房和生活补贴人员受理、复核、上报、核准、公示、审核及发放等工作，立项依据充分。根据评分标准，“立项依据充分性”指标满分3分，得3分。

2.立项程序规范性

本项目申请、设立过程符合相关要求，事前已经过必要的可行性研究、集体决策。根据评分标准，“立项程序规范性”指标满分2分，得2分。

3.绩效目标合理性

本项目根据《项目绩效目标表》，填报了数量、质量、时效方面的产出指标，但数量指标设置偏低，远小于实际发放人数；填报了社会效益、满意度的效益指标，效益指标的设置依据充分，符合客观实际。根据评分标准，“绩效目标合理性”指标满分3分，得2分。

4.绩效目标明确性

本项目设定的绩效目标较为清晰，基本能够从数量、质量和时效方面细化相关指标。根据评分标准，“绩效目标明确性”指标满分2分，得2分。

5.预算编制科学性

本项目测算依据充分，测算标准明确，预算内容与项目内容匹配。根据评分标准，“预算编制科学性”指标满分3分，得3分。

6.资金分配合理性：

本项目资金全部用于市级租房和生活补贴发放，利用率为100%，资金额度分配合理。根据评分标准，“资金分配合理性”指标满分2分，得2分。

## （二）从项目管理角度分析

1.资金到位率

本项目预算资金1,232.00万元，均为财政拨款，实际到位资金1,232.00万元，资金到位率100%。根据评分标准，“资金到位率”指标满分5分，得5分。

2.预算执行率

本项目预算资金1,232.00万元，全年支出1,231.35万元，预算执行率99.95%。根据评分标准，“预算执行率”指标满分5分，得5分。

3.资金使用合规性

本项目资金使用符合有关资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，“资金使用合规性”指标满分5分，得5分。

4.管理制度健全性

2021年，大鹏新区组织人事局按照《深圳市人才安居办法》《深圳市新引进人才租房和生活补贴工作实施办法》（深人社规〔2016〕20号）等有关规定，对申请该项补贴的人员，严格把关，层层审核，单位运行实行制度化管理，要求各项业务活动均要按照制度执行，达到“一切按照制度办事”的目标，降低单位运行风险。根据评分标准，“管理制度健全性”指标满分5分，得5分。

5.管理制度执行有效性

大鹏新区组织人事局2021年市级新引进人才租房和生活补贴的使用范围、资金的使用程序、管理程序及相关纪律均按照制度执行，组织管理规范、高效。根据评分标准，“管理制度执行有效性”指标满分5分，得5分。

## （三）从项目绩效角度分析

1.数量指标

新引进人才租房和生活补贴（市级）发放人数590人，远超过年度指标值50人，实际和指标值偏差过大。根据评分标准，“数量指标”指标满分15分，得14分。

2.质量指标

按照2020年工作计划，完成了年度申请市级新引进人才租房和生活补贴人员受理、复核、上报、核准、公示、审核及发放等工作。同时，根据市人力资源和社会保障局相关工作要求，对补贴的全流程进行有效地监督管理，严禁通过挂靠社保、虚构劳动关系、违规申领补贴等现象，发放准确率100%。根据评分标准，“质量指标”指标满分15分，得15分。

3.时效指标

根据新引进人才租房和生活补贴相关工作要求，开始申报至公示结束不超过60个工作日，公示结束至补贴发放在15个工作日内完成，大鹏新区组织人事局均在规定时限内完成公示和发放工作。根据评分标准，“时效指标”指标满分10分，得10分。

4.实施效益

人才引进培养取得突破。引进应届毕业生及在职人才数量较去年增长66.4%，其中硕士及以上学历人才较去年增长88.6%，留学归国人员较去年增长102.9%。依托大鹏新区“一核一库一院两园多平台”的产业平台逐步形成人才集聚效应，其中中广核工程有限公司、中国农业科学院深圳农业基因组研究所、乐土生命科技投资有限公司高层次人才165人，占比达73%。

5.满意度

申请人员满意度较高，整体满意率达100%。根据评分标准，“满意度”指标满分10分，得10分。

# 五、主要经验及做法

该项资金由新区发展和财政局下达后，由业务科室（人才工作科）指派专人负责，切实按照公开、公平、公正的原则，强化监督检查，增强资金使用的实效性，严格做到专款专用，资金全部用于市级租房和生活补贴发放，利用率为100%。

# 六、存在的问题及改进措施

2021年大鹏新区市级发放新引进人才租房和生活补贴人数目标设定偏离实际，主要是设定目标时考虑不充分，没有准确预估补贴人员数量。

改进措施：针对上述问题，及时开展了绩效自评整改工作，以后年度在指标设置前应结合实际情况，充分调研，加强绩效目标管理，避免绩效目标与实际完成情况有偏差。