

# 2021年度部门评价报告

项目名称：空间地理综合服务平台(三维)项目

评价单位：深圳市大鹏新区政务服务数据管理局

# 目录

一、基本情况 .....	1
(一)项目背景 .....	1
(二)项目内容 .....	3
(三)项目管理及监督情况 .....	6
(四)预算安排和执行情况 .....	7
二、综合评价情况及评价结论(附相关评分表) .....	8
三、取得的主要成效 .....	10
(一)为各部门提供基于各类时空信息资源的支撑服务 .....	10
(二)为各业务领域的深度应用提供统一的时空信息服务 .....	11
四、存在的问题及原因分析 .....	11
(一)预算编制准确性有待提升 .....	11
(二)绩效指标明确性有待提升 .....	11
五、有关建议 .....	11
(一)合理评估资金需求，提高预算编制准确性 .....	11
(二)优化绩效目标管理，提升绩效目标编报准确性 .....	12

为贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）精神，强化预算绩效管理主体责任，根据《深圳市大鹏新区发展和财政局关于印发〈深圳市大鹏新区2022年度预算绩效管理工作方案〉的通知》（深鹏发财函〔2022〕22号）关于部门评价工作的相关要求，深圳市大鹏新区政务服务数据管理局（以下简称“我局”）组织评价小组对2021年度空间地理综合服务平台（三维）项目开展部门评价工作，综合评价空间地理综合服务平台（三维）项目工作效果，提高财政资金使用效益，形成本绩效评价报告。

## 一、基本情况

### （一）项目背景

近二十年来，作为我国改革开放的前沿，深圳市各区已经、并且继续在加速经历着城市化、信息化的进程，“数字深圳”正逐渐向“智慧深圳”发展，因此，城市规划、建设、管理与服务方式必须相应改变，即要从过去的二维、静态、部门式运作向多维、动态、多层面互动式运作转型，以更好地满足城市运行、管理与服务的自动化、智能化需求，从而整体提升城市治理能力和现代化水平。《深圳市信息化发展“十三五”规划》中明确指出引入互联网新技术、新应用和新模式，以深化应用和突出实效为发展主线和根本要求，加快政府数据开放共享，加强大数据应用，创新社会治理模式，提升政府科学决策能力和社会治理水平；加强统筹，按照《深圳市电子政务总体框架》的要求，充分利用深圳电子政务资源中心、超算中心（重点为社会和科技创新服务）、灾备中

心的计算和存储资源，建设完善全市统一的政务云服务平台，推进电子政务集约化建设，提高资源利用率；推进电子政务建设“云优先”战略，发展改革和财政部门优先安排统一的云基础设施的建设和运行维护经费，各部门新建及更新的业务系统应依托于云基础设施进行建设，已有业务系统应逐渐向云平台迁移。

在《深圳市测绘地理信息发展“十三五”规划》中也明确要求要加强基础地理信息资源建设，即丰富和拓展基础地理信息资源，进一步提升数字深圳基础空间信息平台信息的丰富度、鲜活力；增强多维度可视化地理信息的采集，重点做好城市三维、街景等信息的获取，实现不同尺度、不同精度的基础测绘地理信息高度融合统一；加强地理信息社会化应用和增值开发，建设全市地理空间大数据、地理空间数据共享交换平台、智慧深圳地理时空云平台；推动深圳市基础地理信息资源向立体化覆盖、海陆兼顾、联动更新、按需服务、开放共享方向转变和发展。2018年7月，《深圳市新型智慧城市建设总体方案》发布，明确紧紧围绕深圳现代化国际化创新型城市发展定位，以提升民生服务和城市治理能力为重点，以体制机制创新为保障，坚持全市“一盘棋”“一体化”建设原则，强力推动新型智慧城市建设，到2020年，实现“六个一”发展目标，即“一图全面感知、一号走遍深圳、一键可知全局、一体运行联动、一站创新创业、一屏智享生活”，建成国家新型智慧城市标杆市，达到世界一流水平。其中，“一图全面感知”是指建成全面感知城市安全、交通、

环境、网络空间的感知网络体系，更好地用信息化手段感知物理空间和虚拟空间的社会运行态势。

时空基础设施作为智慧城市建设重要组成，既是不可或缺、基础性的信息资源，又是其他信息交换共享与协同应用的载体，实现基于统一时空基础下的规划、布局、分析和决策。时空信息云平台是统一的空间基础、时间基础和定位基础，把历史信息、现状信息、实时信息乃至未来规划信息，在物联网和云计算环境下，集成、整合、运行和服务面通过数字化再现联系现实世界和影响并作用现实世界，为智慧城市将提供强有力的空间支撑。深圳市大鹏新区紧随政府大政策步伐，拟建立全区统一的、唯一的、好用的、实用的、权威的时空信息云平台。平台集权威时空信息数据库、时空信息云平台为一体，支持新区政务共享与应用，打造“互联网+政务服务”全新模式。

## （二）项目内容

### 1. 标准规范建设

平台管理维护规范主要包括信息资源管理维护和技术平台管理维护两个方面的管理办法及制度。

信息资源管理维护规范包括数据整合、处理、管理各阶段的标准规范、资源共享开放接口规范等。

技术平台管理维护规范包括平台运行管理制度、平台对外服务管理制度、平台安全管理制度等。

### 2. 平台建设

#### （1）时空大数据建设

大鹏新区空间地理综合服务平台(三维)的时空大数据建设以ICT基础设施为依托,以标准规范体系和安全体系为基准,进行大鹏新区时空数据资源体系的统一规划,借力市共享的数据服务、大鹏新区各部门已有数据以及社会企业提供的语义地址数据,构建以城市三维模型数据为底板的政务专题空间数据、城市三维模型更新机制,共同搭建时空大数据库。

## (2) 时空信息云平台建设

时空信息云平台建设主要包括时空信息服务系统、时空信息资源管理系统、时空信息应用开发中心、时空信息运维管理中心,并制定平台应用标准规范。

通过时空信息云平台建设打造十大支撑能力:

### 1) 多源空间数据展示能力

城市多源、多尺度、多时相空间数据融合展示能力,包括支持遥感影像地图、电子地图、矢量要素、仿真三维模型、倾斜三维模型等二三维一体化协同描述、联合展示。

### 2) 多维空间数据编辑能力

多维空间数据的几何描述与样式表达编辑能力,包括支持三维模型的空间压平、填挖(升降)、剖面裁剪与透明度设置(均为非物理操作);支持矢量要素的空间绘制、节点编辑、样式替换、空间动画、透明度设置等。

### 3) 多维政务数据关联能力

多维政务数据在时空环境中的关联落图能力,支持通过标准化坐标信息将政务数据关联到时空环境中,实现图、属、

档一体化，例如人房法的关联上图，是构建各类政务应用专题图的基础能力。

#### 4) 标准数据服务能力

基于数据服务开放与共享需求，支持OGC标准的数据服务，包括WMS服务(web地图服务)、WMTS服务(web地图切片服务)等。

#### 5) 多维GIS时空分析能力

基于动态GIS的时空交互、关联与融合分析，提供GIS时空场景可视化制图、查询分析、统计分析、叠加分析、缓冲区分析、可视域分析、聚类分析等能力。

#### 6) 时空物联感知能力

在时空容器基础上，汇聚物联网实时感知信息，通过设备定位、信息流拾取、实时信息解译和GIS可视化融合，在虚拟空间中完成映射，以反映相对应的实体的全生命周期过程，使得虚拟空间不再仅仅是真实世界的一个瞬间数字化快照，而是带有时间维的空间信息和鲜活世界的连续再现。

#### 7) 三维场景与视频融合全息刻画能力

不同于视频打标签的视频展示方式，三维场景与视频融合全息刻画能力通过视频叠加融合方式，以虚实结合方式，充分调取各种地图能力和视频融合的角度及连续视频的拼接，将视频投影映射到三维场景中进行实时全景展示，是“全视界”视频展示，强调的是真实世界的全息刻画。

#### 8) 时空场景动态模拟能力

基于时空维度有效建立各种对象、状态、事件、过程等要素的相互关系，以动态视角进行历史场景重现、实时场景刻画和未来场景预演模拟。

#### 9) 基于BIM的室内外空间全要素服务能力

以BIM充实倾斜三维模型内部空间“空壳”，构建室内外空间全要素融合体，支撑室内外全流程精细传导与一镜追踪。

#### 10) 应用架构搭建能力

多架构应用搭建能力，支持构建B/S架构与C/S架构应用系统。B/S架构适用于部门间的协同应用与数据共享；C/S架构适用于大规模视频流信息应用。

### (3) 专题示范应用建设

大鹏新区时空信息云平台的应用建设遵循分阶段分层次的原则，优先解决现阶段业务支撑应用的重点难题。

根据前期调研，本期基于视频融合、物联感知与动态模拟等支撑能力，在视频融合监控、应急资源及危运车辆管理、生态资源及环境监测、交通资源及实时交通监控等方面建设地理信息专题示范应用服务。

### (4) 支撑环境建设

支撑环境包括数据通信网络、云环境资源以及基础配套软硬件设备等。为了统筹利用现有资源、避免重复建设，大鹏新区时空信息云平台将采用智慧大鹏政务云提供的计算资源、存储资源、通信网络以及其他配套设施等开展项目建设。

### (三) 项目管理及监督情况

在项目管理方面，我局结合本项目的特点，建立一套规范、严谨和操作性强的管理体系，据此指导项目建设各个阶段的组织实施，从而实现对目标进度、成本、质量、风险和用户关系的有效控制，包括项目组织管理、项目质量管理(项目范围管理、项目问题管理、项目版本管理、项目变更管理)、实施进度计划与组织、沟通管理等。

在质量监督方面，我局委托深圳市信息安全管理中心对项目网络安全等级保护进行等级测评，委托深圳市网安计算机安全监测技术有限公司进行系统监测和安全审查，委托深圳市艾泰克工程咨询监理有限公司为监理单位，同时我局对项目的资金使用情况进行严格的审核，加强对单位资金使用效益现实水平的认识，确保工作规范进行。

#### (四) 预算安排和执行情况

2020年，《深圳市大鹏新区发展和财政局关于大鹏新区空间地理服务平台(三维)项目总概算的批复》(深鹏发财〔2020〕298号)核定空间地理综合服务平台(三维)项目概算为468.83万元，其中：建安工程费401.13万元，工程建设其他费54.04万元，预备费13.66万元。资金来源为新区财政。

由深圳交易集团有限公司大鹏分公司组织的公开招标中，经评审委员会评定和采购人确认，选定丰图科技(深圳)有限公司为中标供应商，确定项目金额为396万元。截至2021年，该项目共计支出395.53万元。

##### 1. 预算编制情况

根据2021年部门预算编制的相关要求，我局按规定申报了2021年空间地理综合服务平台(三维)项目预算金额为396万元。

## 2. 预算执行情况

根据2021年我局部门预算，列入空间地理综合服务平台(三维)项目的年初预算为140万元，2021年该项目预算调整为396万元。2021年空间地理综合服务平台(三维)项目实际支出395.53万元，预算执行率为99.88%。

## 二、综合评价情况及评价结论(附相关评分表)

评价小组根据2021年度空间地理综合服务平台(三维)项目绩效评价指标体系和评分标准，结合大空间地理综合服务平台(三维)项目各方提供的资料等获取的信息，对2021年空间地理综合服务平台(三维)项目开展部门评价，最终评分结果为98.85分，评价等级为优，其中“决策”指标得分14.5分；“过程”指标得分24分；“产出”指标得分44分；“效益”指标得分16分。具体得分情况如下表：

表2-1空间地理综合服务平台(三维)项目绩效评价得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	分值	四级指标	分值	评价得分
决策	项目立项	立项依据充分性	3	立项依据充分性	3	3.00
		立项程序规范性	2	立项程序规范性	2	2.00
	绩效目标	绩效目标合理性	2	绩效目标合理性	2	2.00
		绩效指标明确性	3	绩效指标明确性	3	2.50

	资金投入	预算编制科学性	3	预算编制科学性	3	3.00
		资金分配合理性	2	资金分配合理性	2	2.00
过程	资金管理	资金到位率	1	资金到位率	1	1.00
		预算执行率	2	预算执行率	1	1.00
				预算调整率	1	0.00
		资金使用合规性	8	资金使用合规性	6	6.00
				财务制度健全性	2	2.00
	组织实施	管理制度健全性	6	人员配备合理性	3	3.00
				管理制度和工作方案健全性	3	3.00
		制度执行有效性	8	项目实施方确定规范性	2	2.00
				项目组织实施有效性	4	4.00
	项目监督检查有效性			2	2.00	
	产出	产出数量	实际完成率	18	单体建设范围	9
仿真三维建模范围					9	9.00
产出质量		质量达标率	14	系统故障排除率	4	4.00
				系统维护工作质量达标率	6	6.00
				软件开发完成率	4	4.00
产出		完成及时性	6	软件系统解决故障	2	2.00

	时效			时间		
				培训开展及时性	4	4.00
	产出成本	成本节约率	6	地理信息资源标准编制指南	6	6.00
效益	项目效益	实施效益	8	重大网络安全事故发生数	8	8.00
		满意度	8	用户满意度	8	8.00
总计						98.50

根据财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知(财预〔2020〕10号),绩效评价等级一般划分为四档:90(含)-100分为优、80(含)-90分为良、60(含)-80分为中、60分以下为差。

根据上表所示的绩效指标评分情况,空间地理综合服务平台(三维)项目立项依据充分、资金安排合理、工作完成率较好、成本控制显著,但同时也存在绩效指标不明确等工作欠缺。总体来说,空间地理综合服务平台(三维)项目实施虽取得了较为显著的成效,但仍需要进一步加强预算及绩效目标管理。

### 三、取得的主要成效

#### (一) 为各部门提供基于各类时空信息资源的支撑服务

加速建设空间地理服务平台(三维)项目,接入种类丰富的基础地理、公共专题、物联感知、燃气管网、政务服务等时空大数据,为各部门提供基于各类时空信息资源的支撑服务。

## （二）为各业务领域的深度应用提供统一的时空信息服务

选取2.3平方公里的重点企业、区域进行单体化建模，实现政务数据从平面化到空间化的转变。为推动应急调度、生态环境监测、危运车辆应急管理、交通态势感知等业务领域的深度应用提供统一的时空信息服务。

### 四、存在的问题及原因分析

#### （一）预算编制准确性有待提升

空间地理综合服务平台(三维)项目年初预算数为140万，调整后预算为396万，调增256万元，预算调整率为182.86%，预算调整率偏高。预算编制不准确，可能降低财政资源配置效率，影响各项工作正常开展进度，进而影响项目目标的顺利实现。

#### （二）绩效指标明确性有待提升

项目绩效目标申报表中，时效指标有“培训开展及时性”，该年度指标值描述不够规范。绩效指标设置情况未与项目主要实施内容完全匹配，绩效指标准确性有待进一步提升。

### 五、有关建议

#### （一）加强预算编制的前瞻性，合理评估资金需求，提高预算编制准确性

建议深入分析预算编制过程中存在的问题，总结工作经验，提高预算管理意识，加强统筹合理安排。预算编制过程中，根据具体的项目、目标和实施计划，通过各部门有效沟

通，合理规划项目资金需求，提高预算编制的准确性和资金分配的合理性，提高预算分配的一次性到位率和预算执行率。

（二）加大项目前期工作力度，优化绩效目标管理，提升绩效目标编报准确性

绩效目标是预算绩效管理的基础，是整个预算绩效管理系统的前提。建议我局在绩效目标编报过程中，认真细化测算工作，提升预算绩效目标编制的规范性、科学性。报送的绩效目标应与部门目标高度相关，并且应当清晰、可量化，以便在预算执行过程中进行监控和预算完成后实施绩效评价时对照比较。

（三）探索建立健全预算绩效管理制度

研究探索建立健全我局预算绩效管理制度，进一步规范及制定我局预算绩效一体化工作流程，推动我单位2022年预算绩效管理工作常态化、规范化。进一步完善预算编报、执行、监督和评价工作流程，落实绩效管理主体责任。建立健全项目支出绩效指标体系，为编制预算绩效目标及开展预算绩效评价提供指导及依据。

（四）加强政府投资项目监管，加强项目监管力度

严格按照招标文件及时签订采购合同，切实维护采购人权益。加强项目建设过程管理，聚焦项目建设工作目标，细化任务分工，落实责任到人，以目标倒逼责任、时间倒逼进度，确保项目如期完成各项建设任务。进一步梳理细化政府投资项目监管全流程，梳理关键审核节点，探索研究局内

政府投资项目管理制度，以制度为指引，有效指导项目实施，不断提高政府投资项目管理的系统性、全面性。