

# 听证会听证笔录

听证事项：大鹏新区枫木浪水库取消饮用水水源保护区事项

听证时间：2023年8月22日（星期二）下午15:00-18:00

听证地点：深圳市大鹏新区葵涌街道金岭路1号新区管委会  
5号楼5101室

听证主持人：马菁

听证陈述人：黄峰、咎雄风

书记员：郭书言

听证参加人：黄静宜、谢芳、都珊珊、李绍峰、林景友、  
林秋平、蔡伟平、张观文、林春敬

听证参加人员签名：

黄静宜

谢芳

都珊珊

黄峰

李绍峰

林景友

林秋平

蔡伟平

张观文

林春敬

马菁

郭书言

郭书言

听证会内容实录：

主持人：尊敬的各位听证参加人，大家下午好！

为助力新区高质量发展，结合新区水源及供水布局优化调整情况，新区组织开展了枫木浪水库取消饮用水水源保护区的有关工作，编制了《枫木浪饮用水水源保护区取消可行性研究报告》《枫木浪饮用水水源保护区生态环境保护规划》《枫木浪饮用水水源保护区水源（供水）保障方案》等材料。根据《广东省重大行政决策听证规定》《深圳市行政听证办法》等有关规定的要求，今天在这里召开关于大鹏新区枫木浪水库取消饮用水水源保护区事项的听证会，充分听取各方意见、建议。我是大鹏新区政法办公室的马菁，是本次听证会的主持人。我代表大鹏新区政法办公室，对大家的到来表示热烈的欢迎和衷心的感谢！现在请书记员宣读会场纪律和注意事项。

书记员：1.听证参加人需由本人参加，不得委托或授权他人（含近亲属）参加。

2.听证会结束后需对《听证会笔录》进行确认并签名，请耐心等待，不得提前离场。

3.听证会召开期间请将通讯工具关闭或设置为振动状态。

4.请勿吸烟、随意走动、大声喧哗或进行其他妨碍听证秩序的活动。

5.除记者外，未经听证主持人许可，不得擅自进行录音、录像、拍照。

6.听证参加人发问或发表意见建议需严格按照《听证会议程》进行，在他人发言时，不得打断他人发言，发言应文明礼貌，不得进行人身攻击以及发表听证会主题以外的言论。

7.在听证参加人发表意见阶段，听证参加人需要发问或发表意见建议的，应先举手示意，经听证主持人同意后发言。

8.在听证参加人发表意见阶段按照“一问一答”原则由听证参加人进行发问，再由听证陈述人进行回应，一次提问对应一次回应，回应结束后再进行下一轮提问或发表意见建议。

9.在听证辩论阶段，听证参加人仍需再次提问或反驳听证陈述人观点的，应举手示意，经听证主持人同意后听证参加人可以再次提问或反驳听证陈述人的观点。

10.听证参加人每次提问或发表意见建议的时间控制在5分钟之内，发言内容请集中在向听证事项提出意见和建议上。

11.在听证最后陈述阶段，听证参加人应表明自己对听证事项的最终意见。

12.听证主持人有权对违反听证纪律者予以警告，对严重扰乱听证会纪律或多次警告无效者可责令退出会场。

主持人：下面听证会正式开始。首先由我来介绍一下参加本次听证会的人员情况。本次听证会到场参加人员共13人，其中听证主持人1人：马菁（深圳市大鹏新区政法办公室法制事务中心主任）；书记员1人：郭书言（深圳市大鹏

新区政法办公室法制事务中心工作人员)；听证陈述人2人：黄峰(深圳市大鹏新区水务局水资源和供水保障科科长)、咎雄风(深圳市水务规划设计院股份有限公司项目经理)；听证参加人9人：黄静宜(市人大代表)、谢芳(区人大代表)、都珊珊(区政协委员)、李绍峰(教授)、林景友(市民代表)、林秋平(市民代表)、蔡伟平(市民代表)、张观文(市民代表)、林春敬(供水企业代表)；

接下来进入听证陈述人陈述阶段，由大鹏新区水务局黄峰陈述听证事项内容。

陈述人：大家下午好，我是大鹏新区水务局黄峰，今天我们听证会的代表非常有代表性，有市、区人大代表、区政协委员、市民代表、供水企业代表、专业技术代表等，非常感谢你们对我们工作的支持。

本次陈述由我向为大家介绍本次听证枫木浪水库取消饮用水水源保护区的背景、供水水源规划调整、取消的原则、取消后的供水保障方案及环境规划等内容。

枫木浪水库饮用水水源保护区共4.83km<sup>2</sup>，其中一级水源保护区面积为1.68km<sup>2</sup>，水域面积为水库正常水位线以下全部水面范围，陆域面积为正常水位线向陆域纵深约200米的集雨区陆域范围，东侧不超过(不含)南西公路；二级水源保护区面积为3.15km<sup>2</sup>，范围为除一级水源保护区以外的集雨区范围。水源保护区内包含半天云村等。枫木浪水库位于大鹏新区南澳办事处，于1969年建成完工，是以供水为主，兼顾生态和防洪的小(1)型水库，集雨面积4.97km<sup>2</sup>，总库容

593.18 万 m<sup>3</sup>，是目前南澳水厂水源地。

水源保护区调整是落实远期规划调整的需要。根据新区水源供水布局优化调整情况，新区未来主要水厂有丰树山水厂、庙角岭水厂、坝光水厂和香车水厂四座水厂，逐步关停现有鹏城水厂、南澳水厂和西涌水厂，其中香车水厂是规划南澳片区主要供水水厂。枫木浪水库取消饮用水水源保护区后，近期南澳水厂主要水源，可通过新建南澳水厂应急供水工程改造，加快推进东涌水库溢洪道工程建设，将香车水库和东涌水库作为南澳水厂的主要水源；通过加快推进大鹏、南澳片区水源保障工程建设，将赤坳水库、径心水库等东部水源作为南澳水厂第二水源，满足南澳水厂双水源保障；远期规划香车水厂建成运行后，以香车水库和东涌水库作为第一水源，赤坳水库、径心水库等东部水源作为香车水厂第二水源，可确保片区用水安全。东涌水库目前正在建设中，预计将会于 2024 年建成开始蓄水，该水库为中型水库，总库容 1190.99 万方，多年平均径流量为 1026.43 万方，建成后南澳片区供水保障能力将大幅提升。

水源保护区调整是助力新区高质量发展的需要。新区地理位置得天独厚，有优质的山海旅游资源，但受生态保护各种红线限制旅游资源规划开发力度有限，水源保护区的调整，将可为片区释放优质的土地资源，助力新区高质量发展。

结合新区水源供水布局优化调整情况，根据《深圳市人民政府关于规范饮用水水源保护区划定和优化调整工作的通知》（深府〔2021〕46 号）《深圳市生态环境局 深圳市

水务局关于印发<深圳市饮用水水源保护区划定和优化调整工作细则>的通知》（深环〔2021〕170号），大鹏新区水务局组织开展了枫木浪水库取消饮用水水源保护区的有关工作，按要求编制了枫木浪饮用水水源保护区取消可行性研究报告、生态环境保护规划和水源（供水）保障方案等相关报告，组织了专家评审并征求了新区相关职能部门的意见。

本次枫木浪水库取消饮用水水源保护区的原则是：（1）坚持水质保障。饮用水水源保护区的优化调整，必须切实保障水质达标和水源安全，做到调整后保护力度不减、生态环境质量不降。取消饮用水水源保护区的，必须通过实施水源（供水）保障工程等，确保供水安全。（2）坚持区域统筹。坚持整体谋划，充分考虑山水林田湖草沙整体性和生物多样性的保护，并结合相关规划，科学统筹饮用水水源保护区优化调整工作。（3）坚持科学规范。严格按照国家、省、深圳市相关技术规范和指引要求，保证饮用水水源保护区优化调整工作的科学性、规范性。（4）坚持严格控制。饮用水水源保护区优化调整作为重大行政决策事项，严格按照调整流程开展工作。

为落实习近平生态文明思想，枫木浪水库取消饮用水水源保护区后，主要功能为防洪和生态景观功能，承担为下游南澳河生态补水的功能，根据《深圳市人民政府关于规范饮用水水源保护区划定和优化调整工作的通知》（深府〔2021〕46号），枫木浪水库取消饮用水水源保护区后，按照原水质目标管理，

必要时通过片区开发管控等措施，同时需落实生态环境保护措施，确保水面面积不减少、水质不下降。

主持人：谢谢陈述人的介绍。下面进入听证参加人发表意见建议及提问环节，希望各位能够畅所欲言，为枫木浪水库取消饮用水水源保护区提供宝贵的意见。

下面我们就进入听证参加人发表意见建议及提问环节，我们按座次由左到右依次发言。

黄静宜：我是市人大代表黄静宜，原则支持本次听证事项。想问下取消枫木浪水库饮用水水源保护区后，水库不再有供水功能，可用本地水资源将减少，对大鹏新区供水有什么影响？

陈述人：枫木浪水库多年平均径流量为 460 万  $m^3$ ，该水库取消饮用水水源保护区后，大鹏新区多年平均本地水资源将减少约 460 万  $m^3$ ，但同时新区范围正在建设的东涌水库已完成主体工程建设，在进行收尾工作，将会于 2024 年上半年建成开始蓄水，该水库为中型水库，总库容 1190.99 万方，多年平均径流量为 1026.43 万方，同时大鹏新区已建成大鹏半岛支线供水工程、坝光支线供水工程、大鹏应急供水工程等境外引水工程，总引水规模 40 万  $m^3/d$ ，可通过赤坳水库引用东江境外水对本地原水进行补充，为确保新区的供水水源保障，新区已组织专业机构对需水量和可供水量进行了分析论证，可以满足新区用水需求。同时，枫木浪水库取消饮用水水源保护区生效会在其他保障水库建成后。

谢芳：我是区人大代表谢芳，非常荣幸能够参加本次听证会，我提出两个问题，一是开展取消饮用水水源保护区需要几

个环节，目前听证是属于哪个环节；二是取消枫木浪水库供水功能后，水库是如何保证水质不降低。

陈述人：对于第一个问题，我们取消饮用水水源保护区有4个环节。第一个环节为提出方案阶段，此阶段需要开展取消饮用水水源保护区可行性研究等报告的编制工作，同时开展专家咨询论证、意见征求等，完成听证后将申请材料报送市生态环境局。第二个环节为审查上报阶段，由市生态环境局会同水务局共同组织专家论证，并征求市直相关单位的意见，新区按照意见组织编制单位进行补充完善，市生态环境局将划定方案等相关材料报至市政府。第三个环节为方案批准，经市政府审议通过后，按相关文件执行。第四个环节为验收核准，相关水源（供水）保障工程完工验收核准后，上报市政府发文正式生效。目前我们处于第一个环节。对于第二个问题，取消饮用水水源保护区后，枫木浪水库仍需按原水质目标管理，确保水质不下降。为此，我们组织编制了《枫木浪水库饮用水水源保护区生态环境保护规划》《枫木浪水库饮用水水源保护区取消可行性研究报告》等方案，以水质不下降为目标制定生态环境保护措施，从土地管理、水库管理、水污染防治、生态保护、突发水污染事件预防等方面提出了对策和措施，落实相应对策措施后，能够有效控制入库污染物、提升水库应急管理能力和切实保障稳定达到水质目标。

都珊珊：我是区政协委员都珊珊。枫木浪水库取消饮用水水源保护区后片区供水保障方案是否征求相关单位意见并邀

请专家论证？建议新区在确保供水安全，相关水源保障工程建成后，再取消枫木浪水库的实际供水。

陈述人：枫木浪水库取消供水功能后，为确保南澳片区供水，新区结合现状和规划，组织编制了水源（供水）保障方案，该方案已征求相关职能部门意见并组织完成了专家审查。

按照水源保护区调整的有关规定，取消饮用水源保护区的具体生效的流程是这样的，待取消方案批准，相关水源（供水）保障工程实施完成，竣工验收后，由市水务局会同市生态局对水库取水设施拆除情况进行核准并出具意见，并将相关情况报送市政府审议后正式下发生效通知后，饮用水水源保护区取消才正式生效，本次枫木浪水库取消饮用水水源保护区，会按照枫木浪水库水源（供水）保障方案，待相关水源工程实施完成并通过申请批准后正式生效，在此之前枫木浪水库仍进行供水，保障片区供水需求。

李绍峰：我是专家代表李绍峰。我这边建议在取消枫木浪水库水源保护区后，继续高标准保护枫木浪水库，做好枫木浪水库生态生态环境保护及水质监管，依照周边水库及其周边用地属性，落实生态及环保目标，依法依规做好对应的生态保育、水污染治理、生态保护和绿色发展等工作，加强水质监测，提升突发水环境污染事件预防及应急处理能力，推动区域绿色发展，促进自然生态资源高质量利用，做好后续项目引进的监督工作。

陈述人：非常感谢这位听证参加人的宝贵建议，对我们后续的工作有非常大的帮助，我们会积极落实您的宝贵意见，我

们已经编制了取消保护区后的生态环境保护规划，明确了目标并制定了相应的措施，后续将会做好落实，同时加强水质检测工作，后续开发工作高标准保护。

林景友：我是市民代表林景友。取消枫木浪水库饮用水源保护区后，对水库防洪功能是否有影响？

陈述人：目前该水库功能为供水和防洪，在取消水源保护区无供水任务后，水库仍保留防洪功能，无供水保障所要求的水库最低蓄水位限制，防洪调蓄空间将增大，更有利于下游防洪安全。同时，水库管理单位将仍按当前标准对大坝、溢洪道等水库主体及附属设施进行管理维护，按照规定制定水库大坝安全管理应急预案、防洪抢险应急预案、调度规程等，调度运用计划等并严格执行，加强调度和应急管理，充分发挥水库防洪功能，确保下游民众的生命财产安全。

林秋平：我是市民代表林秋平。枫木浪水库取消饮用水水源保护区后能否向市民开放？

陈述人：目前该水库功能为供水和防洪，在取消水源保护区后，水库仍保留防洪功能，水库管理仍须严格按照《水库大坝安全管理条例》等相关管理规定管理。同时，根据《深圳市人民政府关于规范饮用水水源保护区划定和优化调整工作的通知》（深府〔2021〕46号），所有取消饮用水水源保护区的水库，应全部作为生态景观型水库管理，其具备开放的可能性，目前枫木浪水库正在实施水库除险加固工程，将结合除险加固完成具体情况及饮用水源保护区取消生效时间，进一步研究水库开放事宜。

蔡伟平：我是市民代表蔡伟平。枫木浪水库饮用水水源保护区有大龙村及半天云村，水源保护区取消后，街道、村委可以对原水源地的土地利用起来吗？

陈述人：本次调整仅针对水源保护区范围进行调整取消，取消后的保护区仍需要参照水库及其周边范围的土地等相关要求进行管理，符合相关规划及国土、规资、交通等部门管理办法。原保护区范围内的大龙村、半天云村的土地利用及相关建设等须以市、区政府部门土地管理权限及要求为准，尤其重视建设及利用过程的排水去向等，可以开展保护性开发。

张观文：我是市民代表张观文。枫木浪水库取消饮用水水源保护区后，可否增加对下游河道的补水以提升河道景观？

陈述人：枫木浪水库取消饮用水水源保护区后，按照水质不下降的原则管理，将按下游南澳河的生态景观需求适当加大生态补水，退还原供水水库占用的生态流量，会有效提升下游河道的生态景观效益，结合之前已建成的南澳河碧道为市民提供一条景色优美、生态健康的亲水长廊，增加市民亲水体验，进一步提升市民的获得感，幸福感。

林春敬：我是供水企业代表林春敬。建议加强片区原水管网和自来水供应互联互通，为民众提供安全、稳定供水保障。

陈述人：新区非常重视原水管网及自来水管网互联互通的建设，目前正在建设的大鹏、南澳片区水源保障工程，总投资11529万元，是原水互联互通的重要工程，建成后会实现丰水年南澳片区原水输送至大鹏片区，干旱年可通过赤坳水库转输境外东江水源解决本地水源不足问题。同时自来水管网方面，

新区正在结合鹏坝通道、坪西快速路，南澳-东西冲干道等道路建设同步推进配套管网建设，加快实现坝光水厂向大鹏南澳片区转输供水，南澳中心片区向东西冲片区转输供水，进一步加强供水管网的互联互通，后续新区将会积极谋划，协调推进，为民众提供更加安全、稳定供水保障。

主持人：看看各位代表还有没有相关补充？

各听证参加人都表示没有。

主持人：现在进行现场辩论环节，需要辩论的听证参加人需举手示意，现在请举手示意。

各听证参加人有无其他事项需要进行辩论？

各听证参加人没有举手。

主持人：下面进入发表总结性意见阶段，请各位听证代表做最后简短陈述，是否同意枫木浪水库取消饮用水水源保护区。

黄静宜：同意，也希望水务部门继续听取、吸收采纳其他各相关部门的意见。

谢芳：同意，希望在保障水质不下降的情况下，继续开展相关工作。

都珊珊：同意，在保障用水安全的前提，继续开展相关工作。

李绍峰：同意，同时也希望保障水质不下降。

林景友：同意，同时建议保障下游片区的防洪安全。

林秋平：同意。

蔡伟平：同意，在保障水质不下降的情况下，开发旅游等相关工作。

张观文：同意，也希望保障相关村民的用水安全。

林春敬：同意。

主持人：谢谢，请听证陈述人进行总结陈述

陈述人：感谢各位听证参加人的精彩发言和宝贵建议，大家对大鹏新区枫木浪水库取消饮用水水源保护区事项提出了很多宝贵的意见，也给了我们很多有益的启示。我们会积极落实宝贵的意见，积极落实枫木浪水库取消饮用水水源保护区后的供水保障措施及水源保护区取消后的生态环境保护措施。

主持人：自2023年7月17日公布举行听证会的公告以来，我办严格按照法定程序开展了相关工作，在与会各位的大力支持下，听证会得以顺利召开。今天的听证会，大家对大鹏新区枫木浪水库取消饮用水水源保护区事项提出了很多宝贵的意见和建议，我代表大鹏新区政法办公室感谢今天出席听证会的各位听证代表，感谢你们对新区工作的关注和支持。欢迎今后继续积极参与我们的听证活动！

今天的听证会就到此结束，谢谢大家！请各位听证代表稍等片刻，我们的工作人员正在打印听证会笔录，一会请各位核对后在笔录上签名。