

2023 年度大鹏新区应急管理局部门 整体评价报告

一、部门基本情况

（一）部门主要职能

1. 负责应急管理工作，统筹指导全区各职能部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。

2. 拟订应急管理、安全生产等政策，组织编制新区应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾等规划，组织实施相关法规、规章、规程和标准。

3. 统筹全区应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，综合协调应急预案衔接工作，组织编制新区总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。

4. 牵头建立统一的应急管理信息平台，负责信息传输和共享，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。

5. 组织指导应对突发事件工作，组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援。承担新区应对灾害应急指挥部工作，综合研判突发事件发展态势并提出应对建议，协助新区党工委、管委会指定的负责同志组织灾害应急处置工作。

6. 统一指挥协调新区各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接，组织衔接相关应急救援队伍参与应急救援工作。

7. 统筹应急救援力量建设，负责森林火灾扑救、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援等专业应急救援力量建设，指导办事处和社会应急救援力量建设，协调综合性应急救援队伍建设。

8. 负责消防管理工作，按中央、省、市、新区有关改革部署实施。

9. 统筹核电厂核事故场外应急工作，组织协调新区核电厂场外应急准备和救援工作。

10. 指导协调森林火灾、水旱灾害、冰冻、台风和地质灾害等防治工作，负责自然灾害综合监测预警工作，组织开展自然灾害风险评估工作。

11. 统筹震害防御工作，组织开展地震监测预测预警工作。

12. 组织协调灾害救助工作，组织开展灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，按权限管理、分配救灾款物并监督使用。

13. 依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查全区各相关单位安全生产工作，创新和加强安全生产综合监管。

14. 按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规标准情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全生产管

理工作。依法组织实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹经营企业安全生产监督管理工作。

15. 依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。组织开展自然灾害类突发事件的调查评估工作。

16. 开展应急管理方面的交流与合作，组织参与安全生产类、自然灾害类等突发事件的跨区域救援工作。

17. 拟订应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，牵头建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，在救灾时统一调度。

18. 负责应急管理、安全生产宣传教育和培训工作，组织开展应急管理、安全生产的科学技术研究、推广应用和信息化建设工作。

19. 贯彻执行上级有关人才工作的方针政策和部署，负责应急管理、安全生产人才队伍建设工作。

20. 完成新区党工委、管委会和上级部门交办的其他任务。

（二）年度总体工作和重点工作任务

1. 年度总体工作

2023 年，大鹏新区应急管理局全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，围绕新区党工委“一、二、三、四”发展思路，坚持以党建为引领，牢固树立安全发展理念，积极推进应急管理体制机制创新，着力固根基、强弱项、补短板、织基网，共筑“大

安全、大应急”工作格局。

2. 重点工作任务

一是深入实施自建房、建筑工地、道路交通、城镇燃气、危化品、消防等重点行业隐患排查整治。二是完善应急管理“1+5+N”体系，加快“智慧应急”及监测预警指挥体系建设，加强户外运动、涉海安全监管，鼓励支持社会应急力量发展。三是创建1个全国综合减灾示范社区。

（三）部门整体支出绩效目标

一是构建完善应急管理责任体系。以“明责、知责、履责、追责”为切入点，建立自上而下的安全监管体系、安全责任和风险告知制度、各行业领域安全管理标准、安全生产履职评价负面清单，构建完善应急管理责任体系，全流程推动安全生产责任落实。二是构建完善精准风险防范体系。找准问题靶心，紧抓安全风险防范、隐患排查治理、执法监管、自然灾害防治等关键环节，摸清风险底数，精准分类施策，防范化解重大风险，全面提升安全水平。三是构建完善应急指挥救援体系。推进新区基层队伍、基础设施、基础信息、基本制度、基本能力等“五基”建设，夯实应急管理基层基础，以科技助力提升应急管理效能，加快推进“智慧应急”和“1+3+3+N”监测预警指挥体系建设，提高重大突发公共事件处置保障能力。四是构建完善安全文化培育体系。建立共建共治共享的安全文化体系，持续打造“我为安全代言”“安商”等应急管理特色宣教品牌，深化应急管理科普宣传和公

益宣传“五进”活动，创新开展“安全生产万里行”等系列安全教育活动，营造浓厚的安全文化氛围。五是构建完善应急保障支撑体系。聚焦人、财、物核心三要素，配齐配强应急管理干部队伍，完善新区、企业、个人相结合的应急保障资金投入机制，拓宽资金保障，推进基层应急物资仓库建设，建立各部门应急物资装备共用机制。

（四）部门整体支出情况（以决算数为统计口径）

2023 年，我局部门整体支出决算数为 8,278.13 万元，从支出性质分类来看，基本支出 2,276.09 万元，占本年支出的 27.5%；项目支出 6,002.04 万元，占本年支出的 72.5%，具体情况见表 1。

表 1 2023 年度部门整体支出情况表

单位：万元

项目	决算数	占全年支出比重（%）
一、基本支出	2,276.09	27.5%
二、项目支出	6,002.04	72.5%
三、上缴上级支出	0	—
四、经营支出	0	—
五、对附属单位补助支出	0	—
本年支出合计	8,278.13	100%

二、绩效自评情况

（一）自评结论

按照《部门整体支出绩效自评指标评分表》的评价指标，我

局进行了认真的自评分析，经研究，我局 2023 年整体支出绩效自评结果为 91.37 分，达到“优”等级。

（二）履职效能分析

一是隐患排查整治成效明显。2023 年，完成葵涌办事处亚迪村重大事故隐患核销工作，实现重大隐患 100%整改，排全市首位。受理处置 12350 安全生产隐患举报 16 起。新区工贸、危化领域连续 6 年保持“零事故”。二是应急指挥能力明显提升。2023 年，开展 12 场“情景模拟”实战盲演。制定《大鹏新区突发事件现场指挥官（总指挥）工作规范》《大鹏新区突发事件现场指挥部搭建工作指引》等，实现指挥官职责“清单化”、指挥部运转“标准化”、设备物资配备“模块化”。招募选拔 369 名“应急第一响应人”。建设应急管理服务站 10 个。绘就近岸应急作战“一张图”，打造“4 分钟近岸救援圈”。充实大型应急救援物资储备。三是因地制宜打造移动式安全教育体验馆，联合外卖骑手安全宣传上门入户。开展“早‘安’大鹏”活动，深入社区居民微信群组送“安全”。开展 62 场安全宣传“五进”活动，发送 1664513 条安全提醒短信。设计“鹏安安”卡通形象，推出身着应急马甲、执法和森防服装的“鹏安安”系列表情包以及人偶、钥匙扣等广受群众欢迎的宣传品。开展“我为安全代言”活动，评选“安全卫士”“应急之星”优秀典型，发扬先进典型模范示范作用。创设每月 9 日新区“应急日”，参与人员 6 万余人，覆盖新区 30%常住人口。丰富“安全生产月”内涵，先进经

验被应急管理部宣传教育中心新媒体平台转发。四是 2023 年，新区发生安全生产事故 3 起，死亡 3 人，生产安全事故起数、死亡人数同比分别下降 50%和 42.9%，全年未发生较大级别以上事故，安全生产形势持续稳定向好。危化、工贸领域连续 6 年保持“零事故”，消防、自然灾害亡人事故保持“零发生”。连续 3 年在市应急管理和安全生产工作绩效考核全市排名第一。

（三）管理效率分析

1. 预算编制

2023 年我局坚持围绕中心工作，科学谋划预算资金安排，依据规定程序和要求，及时完成部门预算编制申报，同时合理设定入库项目绩效指标、年度目标值，科学构建部门整体支出核心绩效指标体系和编报部门整体预算申请绩效报告，推动提高财政资金配置效益。2023 年度部门预算收入 8,891.54 万元，比 2022 年增加 951.40 万元，增长 12%。2023 年度部门预算支出 8,891.54 万元，比 2022 年增加 951.40 万元，增长 12%，增加主要原因是：本年度较上年度增加了智慧应急项目的预算。

2. 预算执行

2023 年，我局年初预算数为 8,891.54 万元，调整预算数为 8,350.17 万元，本年支出决算数为 8,278.13 万元，本年预算支出率为 99.1%；年末财政拨款支出结转结余数为 0.00 万元，财政拨款支出调整预算数为 8,350.17 万元，财政拨款支出结转结余率 0.00%；调整、调剂资金规模为 541.37 万元，调整、调剂

资金占在部门预算总规模的 6.1%，调整、调剂资金累计在我局部门预算总规模 10%以内的。我局资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定，按事项完成进度支付资金；严格遵循国家统一的会计核算制度，按规定设专账核算、支出凭证均符合规定或其他核算不规范，未发生超范围、超标准支出，虚列支出，截留、挤占、挪用资金的，以及其他不符合制度规定支出。

3. 信息公开

我局已按要求于 2023 年 3 月 15 日在大鹏新区政府在线官网公开了 2023 年度部门预算信息；于 2023 年 9 月 27 日在大鹏新区政府在线官网公开了 2022 年度部门决算信息。我局部门预算公开和部门决算公开的内容、时限、范围等方面，均符合《地方预决算公开操作规程》（财预〔2016〕143 号）、《深圳市预算公开工作管理办法》（深财预〔2016〕136 号）等文件要求。

4. 绩效管理

我局按要求针对 2023 年 23 个二级预算项目和部门整体编制了绩效目标，实现绩效目标全覆盖，按照“谁申请资金，谁设定目标”的原则，绩效目标由各部门设定。部门整体和各项目支出绩效指标与单位年度任务和工作计划相对应，包含可量化的指标，并涵盖了能够明确体现我局履职效果的社会、生态效益指标，目标值测算能提供相关依据或符合客观实际情况。预算执行过程中，我局以年度支出计划为基础，定期分析预算执行和绩效目标落实情况，根据新区财政部门要求及时开展绩效运行监控工作，

确保绩效目标落地落实。年度终了，扎实开展预算绩效目标完成情况部门审核和自评工作，并按规定将部门整体支出绩效自评报告进行信息公开。注重结果运用，将预算管理成果作为部门预算资金分配的依据，对预算执行不达标、绩效评价结果不理想、出现审计问题等未达到管理要求的科室，安排下年度预算额度时进行适当扣减，不断优化部门支出结构，提高财政资金配置效益。

5. 采购管理

2023 年，我局政府采购预算数为 1,287.58 万元，政府采购实际支出数为 1,257.35 万元，政府采购执行率为 97.7%。我局政府采购项目实施中，严格执行和落实政府采购政策功能，2023 年集中采购跨年度项目未出现因采购不及时，导致出现过渡期、临时续签等情况。

6. 资产管理

根据我局 2023 年度资产清查报告，我局 2023 年固定资产账实相符率 100.00%；截至 2023 年 12 月 31 日，新购置固定资产原值 330.31 万元；资产处置规范，对于有偿使用及处置收入按要求及时足额上缴；我局及时开展了 2023 年资产清查盘点工作，摸排单位资产账务信息准确性和资产实物安全性。2023 年度全面清查盘点未发现差异事项，国有资产安全得到保障。

根据我局 2023 年度国有资产报表，截至 2023 年 12 月 31 日，我局固定资产原值 6,049.94 万元，实际在用固定资产原值为 6,049.94 万元，固定资产利用率为 100.00%。

7. 运行成本

2023 年，我局“三公”经费预算安排 123.07 万元，实际支出 121.75 万元，“三公”经费预算控制率为 98.9%；日常公用经费预算安排 244.33 万元，实际支出 241.62 万元，日常公用经费预算控制率为 98.9%。

一季度、二季度、三季度、四季度的预算支出进度（不含公用经费）分别为：28.18%、56.15%、76.04%、96.13%。根据各季度预算支出进度除以各季度预算支出序时进度后得出，我局一季度、二季度、三季度、四季度的预算执行率分别为 31.57%、59.41%、87.40%、99.15%，全年平均预算执行率为 115.2%。

（四）改进措施

存在问题 1：预算编制合理性可进一步提高

改进措施：为进一步提升预算编制的合理性，我局将坚定不移地贯彻“先谋事、再排钱”的预算编制原则。首要任务是深入细致地评估项目实施的具体内容和年度工作规划，精确制定项目资金的测算标准和依据，以确保项目预算资金与实际执行过程中所需的资金需求匹配。其次，我们将充分利用预算绩效管理的成果，认真总结过去项目执行中的成功经验和存在的不足之处，并在新一轮的预算编制中加以考虑和调整，从而避免资金过剩或不足的情况发生，确保各项工作的顺畅进行。

存在问题 2：公用经费控制率较高

改进措施：严格控制“三公”经费和日常公用经费支出。合

理编制“三公”经费和日常公用经费预算，严格按照市、区关于“三公”经费和日常公用经费支出相关规定支出经费，非必要不支出，严格控制“三公”经费和日常公用经费，降低“三公”经费和日常公用经费控制率。

存在问题 3：公众满意度有待提高

改进措施：加强民意调查，积极了解人民群众的需求，坚持“以人为本”的工作理念，切实强化责任意识，在各项工作中坚持高标准定位、高效率推进、高质量完成，以高标准、严要求促进工作水平。

三、其他情况

无。

四、上年度绩效自评整改情况

针对上年度绩效自评工作中自查发现的劳务派遣人数较多及项目支出绩效目标编报不规范的问题，主要通过以下措施完成整改：一是加强编外人员管理工作，通过开展业务培训、传帮带等活动提高人员专业素质，通过开展编外人员绩效考核充分调动人员工作积极性，提升工作效率。二是进一步规范绩效目标编制流程，增加绩效目标审核力度，提高绩效目标编制规范性，充分发挥预算绩效管理工作对我局业务开展的指导作用；细化、量化重点项目绩效目标，提升绩效指标的科学性、合理性、规范性，提高我局绩效管理水平。