

大鹏新区葵涌办事处木木夕舍民宿“4·30” 电梯挤压一般事故责任追究和整改措施 落实情况评估报告

2023年4月30日18时57分许，大鹏新区葵涌街道土洋社区东丽观海山庄的深圳市大鹏新区木木夕舍民宿一电梯发生挤压事故，造成一人死亡。2023年11月13日，大鹏新区管理委员会对《大鹏新区葵涌办事处木木夕舍民宿“4·30”电梯挤压一般事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）进行了批复。

为深刻吸取事故教训，充分发挥事故惩戒和警示作用，根据《中华人民共和国安全生产法》《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号，以下简称《评估办法》）和省、市安委办关于生产安全事故责任追究和整改措施意见落实情况评估工作要求，市市场监督管理局大鹏监管局（以下简称“市监大鹏局”）组织成立“大鹏新区葵涌办事处木木夕舍民宿“4·30”电梯挤压一般事故”事故防范和整改措施落实情况评估组，对相关单位事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估概况

（一）成立评估组

2024年10月15日，市监大鹏局牵头组织成立了由新区政

法和社会工作局、新区应急管理局、新区总工会、葵涌办事处、市公安局大鹏分局、市市场监督管理局、市特检院组成的评估组。评估组依据《评估办法》《事故调查报告》开展相关评估工作。

（二）确定评估对象及评估内容

1. 确定评估对象。评估组根据《事故调查报告》，确定此次评估对象为市市场监督管理局大鹏监管局、各办事处、黄*珍、白*、深圳市大鹏新区木木夕舍民宿、福克斯电梯有限公司、深圳威宾电梯有限公司、深圳市西德电梯有限公司、深圳市劲安电梯有限公司。

2. 确定评估内容。评估组逐项对照《事故调查报告》中提出的事故防范和整改措施建议，评估事故责任单位、有关部门落实事故防范和整改措施采取的具体举措和工作成效，评估事故责任单位和责任人员行政处罚建议等落实情况。

（三）开展评估工作

1. 评估组依据新区管委会批复的《事故调查报告》，调阅事故案卷资料，对接原事故调查组成员了解相关情况，收集有关证据材料。

2. 对本次事故涉事人员及事故责任人的身份信息、询问调查笔录等进行了审查，并通过走访现场、座谈问询等方式了解落实责任追究、事故防范和整改措施的具体举措及工作成效。组织召开评估督导检查工作会议，整体评估事故防范和整改措施及责任追究建议的落实情况，并形成了初步意见。

3. 评估组研究讨论，形成了评估报告。

二、责任追究落实情况

评估组通过查阅相关执法文书、约谈记录等文件，已明确《事故调查报告》中有关事故责任单位及责任人员的处理情况，具体如下：

（一）事故责任单位责任追究情况

黄*珍、白*冒用深圳威宾电梯有限公司电梯维护保养资质与木木夕舍民宿口头达成电梯维保协议，自行组织对木木夕舍民宿维保作业，未落实现场安全防护措施，实施维护保养现场作业人员小于二人、未在维护保养期间采取围蔽、警示等安全防护措施，未对作业人员进行安全生产教育培训、未如实告知作业人员作业场所和工作岗位存在的危险因素、未采取防范措施以及事故应急措施、未提供符合国家标准或行业标准的劳动防护用品等，导致现场发生挤压事故，造成一人死亡，对事故发生承担重要责任，违反《中华人民共和国特种设备安全法》第四十五条第一款、第四十五条第二款、《广东省电梯使用安全条例》第十五条、《中华人民共和国安全生产法》第二十八条、四十四条、四十五条等相关规定，市监大鹏局根据《中华人民共和国特种设备安全法》第九十条对黄*珍、白*分别作出 150000 元罚款的行政处罚。

深圳市大鹏新区木木夕舍民宿，将家用电梯用作公共电梯用途后未经监督检验继续使用，未向负责特种设备安全监督管理的部门办理使用登记，未建立特种设备安全技术档案，未定期组织应急救援演练，未对梁*军的身份信息确认和作业情况检查，未及时纠正违章作业行为，对此事故的发生负有重要责任，违反了

《中华人民共和国特种设备安全法》第三十二条第一款、第三十三条、三十五条、第六十九条第三款、《特种设备使用管理规则》（TSG08-2017）第2.2条第（6）项，市监大鹏局根据《中华人民共和国特种设备安全法》第九十条对深圳市大鹏新区木木夕舍民宿作出170000元罚款的行政处罚。

福克斯电梯有限公司，制造安装电梯不符合其与潘同文约定的GB7588-2003制作标准，涉事电梯轿顶操纵箱与井道顶部横梁垂直高度仅为0.18m，不满足顶层避险空间的要求，不符合GB7588-2003第5.7.1条规定，未设置明显的安全警示标志，违反了《中华人民共和国安全生产法》第三十五条的规定，因该公司已于2017年9月完成电梯安装工作，根据《中华人民共和国行政处罚法》第三十六条规定“违法行为在二年内未被发现的，不再给予行政处罚；涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的，上述期限延长至五年。法律另有规定的除外”的规定，市监大鹏局作出不予立案的决定。

深圳威宾电梯有限公司疏于管理特种设备生产许可证及营业执照等证照信息，令黄*珍有机会冒用资质介绍此次事故电梯维修业务，市监大鹏局对该公司进行约谈教育。

深圳市西德电梯有限公司，对白*、陆*华安全教育培训和管理不到位，致使白*、陆*华在介绍本次事故电梯维保业务时未严格遵守相关法律法规进行，市监大鹏局对该公司进行约谈教育。

深圳市劲安电梯有限公司，对死者梁*军安全教育培训和管理不到位，导致梁*军安全意识不足，未能认识到接私活的危险

性，市监大鹏局对该公司进行约谈教育。

（二）责任人员责任追究情况

梁*军，涉事电梯维保作业人员，未遵守劲安公司《作业指导书》中所规定电梯维保人员岗位职责第 11 条“电梯维保人员不准私自对外维修保养不属于本公司业务范围内的电梯”的要求，未经公司同意私下开展涉事电梯的维护保养业务；在进行电梯维护保养作业时未做好相应的劳动防护措施，未使用劳动防护用品；未按要求将操纵箱检修开关保持在“检修”位置，违反了《中华人民共和国安全生产法》第五十七条规定，导致自身被挤压于电梯轿厢顶部操纵箱与井道顶部横梁之间，经抢救无效后死亡，对本次事故发生负直接责任，因其已亡故，免予处罚。

陆*华，作为有着多年电梯行业经验，取得了特种设备作业资格证的从业人员，应当具备电梯维保的专业能力和安全生产知识，应当认识到自己私下介绍电梯维保业务的危险性。在明知电梯的维护保养应当由取得许可的安装、改造、修理单位进行以及实施维护保养时现场作业人员不得少于二人的情况下，将本次事故电梯维保业务介绍给梁*军个人。市监大鹏局对陆*华进行约谈教育。

三、事故防范整改措施落实情况

（一）开展事故警示教育及电梯维保安全宣贯。为深刻吸取事故教训，2023 年 5 月 4 日，市监大鹏局迅速组织召开新区特种设备维保单位“4·30”事故现场警示会和安全作业培训会，对新区 49 家电梯维保单位负责人重点讲解电梯维护保养安全作

业“十不准”的注意事项，有效提升维保单位的安全作业意识。

（二）开展民宿电梯安全专项排查。事故发生后，市监大鹏局集中力量开展民宿和城中村出租屋电梯全覆盖排查，完成1211家民宿排查，排查出22家民宿有23台电梯，其中5台电梯未经检验或未办理使用登记，均立即查封暂停使用，下达特种设备监察指令书11份，罚没款9万元，民宿电梯未纳管的系统风险隐患得到根本化解。

（三）开展别墅和自建房电梯安全隐患排查整治专项行动。市监大鹏局、新区安委办联合印发《关于开展别墅和自建房电梯安全隐患排查整治专项行动的通知》，组织各办事处开展专项行动，充分发挥社区网格员作用，对辖区别墅和自建房电梯开展全覆盖专项排查，全面摸清辖区自建房设备情况，建立别墅和自建房设备台账。市监大鹏局出动人92次，检查电梯使用单位97家，检查特种设备126台，发现一般隐患54宗，发出安全监察指令书19份，紧急封停电梯2台，立案查处5宗案件。

四、评估组评估意见

评估组经综合评估后一致认为，各相关部门对《事故调查报告》提出的责任追究和处理建议均已落实到位。

大鹏新区葵涌办事处木木夕舍民宿“4·30”
电梯挤压一般事故责任追究和整改措施
落实情况评估组