

大鹏新区葵涌街道知己工业园 A2 栋“10·20” 一般物体打击事故防范整改措施和责任追究 落实情况评估报告

2023 年 10 月 20 日 15 时 30 分许，深圳市大鹏新区葵涌街道知己工业园 A2 栋一楼发生一起物体打击事故，造成 1 人死亡。事故发生后，大鹏新区管委会高度重视，依法成立事故调查组开展事故调查。2024 年 1 月 10 日，事故调查报告经新区管委会批复同意后结案，新区安委办印发了《关于落实大鹏新区葵涌街道知己工业园 A2 栋“10·20”一般物体打击事故处理决定的通知》。按照国务院安委会办公室《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》有关规定和要求，2024 年 11 月，新区安委办成立了大鹏新区葵涌街道知己工业园 A2 栋“10·20”一般物体打击事故防范整改措施和责任追究落实情况评估组（以下简称评估组），开展评估工作，现将评估情况报告如下：

一、评估工作开展情况

按照新区评估工作实施方案的计划及部署，2024 年 1 月，新区安委办牵头组织评估组依据新区管委会批复的《大鹏新区葵涌街道知己工业园 A2 栋“10·20”一般物体打击事故调查报告》，通过资料审查、座谈交流、查阅文件、实地核查等方式，对责任追究及事故防范措施落实情况逐项进行了复核，经综合分析研判，形成了评估报告。

二、责任追究意见落实情况

（一）责任人员刑事处罚落实情况

深圳市公安局大鹏分局于 2024 年 2 月 5 日以涉嫌重大责任事故罪将涉事承包人李*建立案调查，并按程序移送龙岗区检察院。检察机关鉴于李*建虽存在监管不力的疏忽，但违法情节较轻，社会危害性较小等因素，作出酌情不予起诉的决定。

（二）责任人员行政处罚落实情况

2024 年 9 月 3 日，葵涌办事处执法队对王*虎处以 10500 元罚款，相关行政处罚已落实到位。

（三）责任单位行政处罚落实情况

2024 年 9 月 3 日，葵涌办事处执法队对深圳市业丰新能源科技有限公司处以 125000 元罚款，相关行政处罚已落实到位。

（四）其他处理情况

新区住房和建设局对资质管理不善的深圳市高科利建设集团有限公司进行了约谈提醒；深圳市高科利建设集团有限公司依据其内部管理规定对相关责任人进行了处理。葵涌办事处对涉事项目业主进行了批评教育。

三、事故防范整改措施落实情况

按照《大鹏新区葵涌街道知己工业园 A2 栋“10·20”一般物体打击事故调查报告》提出的事故防范及整改建议，整改落实情况如下：

（一）强化体制机制建设，多措并举规范小散工程管理

1. 市、新区先后印发了《大鹏新区小散工程安全生产纳管实施细则》《深圳市小散工程安全生产指引》等 20 余项制度文件，不断细化完善小散工程管理措施，建立健全小散工程安全纳管机制。

2. 制定《大鹏新区小散工程安全生产督导检查年度实施方案》，指导办事处、社区工作站分级分类开展小散工程安全监管。

3. 开发上线“大鹏新区小散工程和零星作业安全生产智慧监管系统”，借助信息化手段进一步提升新区小散工程安全智能化管理水平。

4. 加大督导检查 and 通报考核力度，层层压实各级主体责任，对小散工程安全纳管工作存在的重大安全隐患和管理漏洞，及时予以通报督办，并将通报结果纳入办事处年度安全生产绩效考核。

（二）全面落实小散工程安全管理“三步走”措施，形成“1+3+3”闭环监管举措

1. 逐步形成了小散工程管理“三步走”措施。项目负责人在岗管理，开工前编制项目管控要点，每天组织班前教育，不断压实施工单位主体责任，逐步形成小散工程“有人管、懂得管、管得住”的良性管理机制。

2. 逐步创新形成了小散工程“1+3+3”闭环监管举措。以项目督导检查为抓手；建立社区、办事处日常巡查，各办事处每月交叉检查，行业主管部门季度督导检查的 3 级监管模式；结合现

场管理情况对项目负责人专业水平进行考评，结合检查发现的问题对项目管理人员进行培训，结合新区近年发生的事故对施工工人进行警示教育的 3 方面教育培训。

3. 逐步形成“一社区一策”监管模式。结合各社区项目特点、人员配备、监管成效等内容，按照“一社区一策”梳理制定监管要点、培训要点，全面提升社区小散工程管理水平。

（三）加大宣传培训力度、强化警示教育，提高小散工程从业人员的安全防范意识

1. 强化备案环节安全教育。业主在小散工程备案时，必须先行观看《小散工程监管警示宣传片》，并签署安全生产承诺书、责任承诺书、风险告知书等文件后，方可进行备案申请。

2. 强化项目级边检查边培训。为加强小散工程日常安全教育，在现场检查完成后，召集巡查人员以及现场负责人进行检查小结，结合本项目存在的问题、隐患、可能引发的事故以及整改建议措施等，逐项对相关人员进行培训教育，不断增强从业人员安全意识，提升巡查人员业务水平。

3. 强化社区级巡查、从业人员安全培训。以本社区近一轮检查情况为基础，对该社区小散工程项目特点、安全隐患类别、纳管存在问题、安全防范要点等进行梳理分析，每年组织社区级“点对点”的巡查人员、从业人员专项培训。同时，对新区今年的事故情况进行剖析讲解，以“身边人、身边事”警醒从业人员增强安全防范意识。

四、存在问题

行业指导部门和属地办事处均高度重视事故调查报告落实工作，对照事故防范和整改措施建议，深刻汲取事故教训，强化安全发展理念，健全完善政策措施。本次评估抽查了葵涌办事处迅宝工业园、三溪社区等2处在建小散工程安全管理情况，2处均进行了小散工程备案，购买了团体意外险等，未发现挂靠资质等情况。通过评估也发现，工人还有不戴安全帽等情况。

五、工作建议

持续开展小散工程专题培训，从备案流程、巡查检查要点、易发事故类型及近年小散工程事故案例进行分析，充分提高社区、物业服务企业小散工程从业人员纳管水平、施工负责人现场管理水平、施工人员作业水平。

大鹏新区葵涌街道知己工业园 A2 栋 “10·20”

一般物体打击事故防范整改措施和责任

追究落实情况评估组