

2024 年度项目支出部门评价报告

部门名称：深圳市大鹏新区综合办公室

项目名称：改革与发展事务项目

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

新区改革与发展工作的重要职能在于统筹协调全面深化改革各项任务，组织开展对新区重大发展战略、政策措施及经济社会发展中关键问题的调查研究，并为新区党工委、管委会及相关部门的决策提供研究咨询支持。为深入贯彻中央关于全面深化改革的部署要求，进一步增强改革的系统性、整体性和协同性，强化政策统筹能力，新区综合办紧密围绕自身职能定位，积极推进重点改革项目的第三方督查评估工作，并引入同方知网等专业数据资源库，以提升决策研究的科学性和精准性。

2.项目内容

2024年，“改革与发展事务”主要包括“委托专业机构开展重点改革项目督查评估”“购买同方知网数据资源库”2个项目，具体如下：

（1）委托专业机构开展重点改革项目督查评估。为科学、客观评估大鹏新区全面深化改革工作，新区综合办委托深圳市体制改革研究会开展重点改革项目督查评估，通过对重点改革项目督察指导、专家评议、群众满意度调查等多种方式，跟踪分析全面深化改革任务和目标的落实完成情况、取得的成效和存在的问题，提出提升新区改革品质政策建议。

（2）购买同方知网数据资源库。为新区各部门研究、推动重点工作提供专业、权威的参考信息，向同方知网（北京）技术

有限公司广东分公司购买同方知网数据资源 7 个数据库以上，为新区各单位开展工作有效提供数据信息资源。

3.项目实施情况

(1) 委托专业机构开展重点改革项目督查评估。深圳市体制改革研究会为新区重点改革项目进行了系统梳理与评估，形成年度评估报告，并组织专家团队对相关单位和重点项目开展现场督导与咨询指导。通过多种方式收集群众对改革工作的知晓度、参与度和满意度评价，形成“三度”调查报告。同时，总结改革亮点与问题，撰写多篇研究报告，系统总结成功经验并组织遴选改革案例，助力申报上级典型案例，推动新区具有首创性和引领性的改革成果入选先进案例。

(2) 购买同方知网数据资源库。根据新区各单位需要，购买同方知网数据资源 8 个数据库，全年持续支持知网数据资源，为新区各单位开展工作有效提供数据信息资源。数据库全年浏览次数 83,376 次，下载次数 85,009 次。

4.资金投入情况

2024 年改革与发展事务项目年初预算安排 64.00 万元，年中资金调减 25.31 万元，全年预算数 38.69 万元。

5.资金使用情况

截至 2024 年 12 月 31 日，改革与发展事务项目预算资金实际到位 38.69 万元，全年实际支出 38.55 万元，全年预算执行率 99.64%。

(二) 项目绩效目标

1.总体目标

通过引入专业机构开展重点改革项目督查评估，为改革工作精准把脉、提出提升新区改革品质政策建议，并借助权威资源数据库为新区的研究决策提供高效信息支持，共同提升改革与发展的质量。

2.绩效指标

新区综合办根据实际工作内容对绩效目标进行分解后设置的相关绩效指标如下表所示。

表 3 2024 年改革与发展事务项目绩效指标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	购买知网数据资源数量	≥7 个
	质量指标	区级重点改革项目督查指导覆盖率	≥80%
	时效指标	知网数据资源支撑时效	全年支持
	成本指标	项目成本控制率	95%-100%
效益指标	经济效益	不适用	不适用
	社会效益	为新区高质量可持续发展提供智力支持作用	显著
	生态效益	不适用	不适用
	可持续影响	不适用	不适用
满意度指标	服务对象满意度	新区群众对新区全面深化改革工作的满意度	≥80%

二、综合评价情况及评价结论

通过对改革与发展事务项目进行绩效评价,该项目最终评价得分为 97.99 分,绩效评级为“优”。

三、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

项目决策指标从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面考察评价项目前期准备情况,指标分值 20.00 分,评价得分 18.00 分,得分率为 90.00%。

1. 项目立项

(1) 立项依据充分性

新区综合办按照新区党工委、管委会部署以及上级文件规定申请预算资金开展立项工作,改革与发展事务项目的立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。项目与新区综合办部门职责范围相符,属于部门履职所需,且项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。

(2) 立项程序规范性

新区综合办按照预算编制要求将项目预算编入部门预算,部门预算经过了新区发展和财政局批复,审批文件、材料符合相关要求。

2. 绩效目标

(1) 绩效目标合理性

新区综合办根据《中华人民共和国预算法》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)以及新区发展和财政局预算编制要求,将项目预算纳入部门预算

绩效管理，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。

（2）绩效指标明确性

新区综合办已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，改革与发展事务项目主要包括“委托专业机构开展重点改革项目督查评估”“购买同方知网数据资源库”方面，而新区综合办的绩效目标表中数量指标仅设置“购买知网数据资源数量”一个三级指标，未完全体现各领域改革评估方面的考核指标，指标设置合理性有待优化。

3.资金投入

（1）预算编制科学性

2024年改革与发展事务项目年初预算安排64.00万元，年中资金调减25.31万元，调整后全年预算数38.69万元，预算调整率为39.55%，预算资金调整率过大，预算编制科学性有待提高。

（2）资金分配合理性

在编制新区综合办2024年度预算时，改革与发展事务项目预算资金分配依据充分，资金分配额度合理并且与项目单位实际相适应。

（二）项目过程情况

项目过程指标从资金管理和组织实施两个方面考察项目实施管理过程，指标分值20.00分，评价得分19.99分，得分率为99.95%。

1.资金管理

（1）资金到位率

2024年新区发展和财政局下达项目年初预算64.00万元，年中资金调减25.31万元，调整后全年预算数38.69万元，资金到位率100.00%。

（2）预算执行率

预算执行情况表和支付令显示，改革与发展事务项目全年预算安排38.69万元，实际支出资金38.55万元，预算执行率99.64%。

（3）资金使用合规性

改革与发展事务项目的资金管理、支出标准、支付程序等符合《行政事业单位会计制度》《行政事业单位财务规则》和《大鹏新区综合办公室政府财务管理办法》等有关规定，按事项完成进度支付资金。资金的拨付有完整的审批程序和手续，未发生超范围、超标准支出，或虚列支出，截留、挤占、挪用资金及其他不符合制度规定的支出。

2.组织实施

（1）管理制度健全性

新区综合办已制定《大鹏新区综合办公室财务管理办法》《大鹏新区综合办公室合同管理办法》和《大鹏新区综合办公室采购管理办法》等制度，覆盖了项目询价、事前审批、资金支付审批等环节内容。

（2）制度执行有效性

该项目合同书、验收报告、《全面深化改革工作评估报告》等资料齐全并已及时归档，项目实施的人员条件、场地设备、信

息支撑等已落实到位。

（3）绩效监控有效性

新区综合办已根据《深圳市大鹏新区发展和财政局关于开展2024年度预算绩效运行监控工作的通知》要求分别于2024年5月和8月开展两次绩效运行监控工作，因第一次监控范围为100万元以上项目，故该项目无需开展第一次绩效监控。第二次监控在智慧财政预算管理一体化系统中填报了项目预算执行情况和绩效指标完成情况，绩效监控工作均已在新区发展和财政局规定时限内完成，相关监控数据、资料齐全，该项目在2024年实施期间无需整改。

（三）项目产出情况

项目产出指标从产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四个方面考察项目产出实现情况，指标分值30.00分，评价得分30.00分，得分率为100.00%。

1.数量指标

（1）购买知网数据资源数量

合同、财务支付凭证以及《2024年知网使用报告》等资料显示，2024年共购买8个“中国知网”数据库，已达到预期目标设定要求。

（2）出具大鹏新区2023年全面深化改革工作评估报告

深圳市体制改革研究会已组织专家调研、专家评议会、重点改革项目“三度”调查，于2024年4月出具《大鹏新区2023年全面深化改革工作评估报告》。已达到预期目标设定要求。

2.质量指标

(1) 区级重点改革项目督查指导覆盖率

根据《2023年大鹏新区全面深化改革工作要点》，深圳市体制改革研究会已对30个区级重点改革项目和17个部门重点改革项目进行评估，并形成评估报告。督查指导覆盖率达100%，已达到预期目标设定要求。

(2) 知网数据库正常使用率

根据《深圳市大鹏新区综合办公室CNKI数据库使用报告》，“中国知网”数据库全年正常使用，运营方在系统运行中完成了系统的维护及技术支持等服务工作，知网数据库正常使用率达100%。

3.时效指标

《深圳市大鹏新区综合办公室CNKI数据库使用报告》显示，运营方已于2024年1月至2024年12月为新区各单位提供“中国知网”数据库服务，为新区各部门研究、推动重点工作提供专业、权威的参考信息。

4.成本指标

预算执行情况表、支付令等资料显示，改革与发展事务项目全年预算数38.69万元，实际支出资金38.56万元，成本控制率为99.64%，成本控制率在95%至100%区间内。

(四) 项目效益情况

项目效益指标从社会效益、可持续影响和服务对象满意度三个方面考察项目实施后达到的效果，指标分值30.00分，评价得

分 30.00 分，得分率为 100.00%。

1.社会效益

通过购买“中国知网”CNKI 系列产品数据库 1 年的《中国学术期刊（网络版）》《中国博士学位论文数据库》《中国优秀硕士学位论文数据库》《中国重要报纸数据库》《中国重要会议论文数据库》《经济社会大数据研究平台》和《中国政报公报期刊文献总库》等信息服务，为新区各部门（单位）研究、推动重点工作提供了专业、权威的参考信息，为新区高质量可持续发展提供有力的智力支持。

2.可持续影响

新区在广东省唯一入选全国第二批“两山”实践典型案例，新区综合办《打造“两山”实践创新标杆》荣获深圳基层改革创新先行示范十大优秀案例之一。

3.服务对象满意度

深圳市体制改革研究会受新区综合办委托对辖区群众进行满意度调查，采取问卷调查现场访谈、电话回访等方式，全面调查辖区群众对重点领域改革的评价，累计回收有效调查问卷 503 份。调查结果显示，86.48%的受访群众表示在新区改革工作中受益，其中 19.48%表示受益很大，较去年同等评价增加 4.42 个百分点；仅有 0.99%的受访群众表示对新区 2023 年的改革工作不太满意。新区群众对新区全面深化改革工作的满意度达 99.01%，满意度已达预期目标 80%以上要求。

五、主要经验及做法

（一）突出系统谋划，强化顶层设计与政策支撑

加强对改革工作的系统谋划，推动市层面出台《关于支持大鹏新区高水平建设“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的若干措施（2024—2028年）》等改革创新重要文件，为新区重点领域改革提供了重要支撑。新区层面，围绕重点领域和关键环节研究制定全面深化改革工作方案，明确年度改革目标及工作要求。

（二）强化改革攻坚，创新分级分类推进机制

创新实施改革分级分类推进机制，将新区改革项目分为区级重点改革、部门重点改革，分别由新区领导、部门主要领导领办，集中力量攻坚。同时，充分发挥基层主动性、创造性，支持鼓励基层微改革微创新，打造了一批亮点项目，近年来多个项目入选全市基层改革创新典型案例。

（三）凝聚改革合力，健全考评引导与多元参与机制

建立改革评估指标体系，纳入新区绩效考核，充分调动各级各部门改革工作积极性。坚持开门搞改革，深化改革调研，注重问计于民、问计于企、问计于基层、问计于智库，营造了改革创新良好氛围。每年开展的新区改革“三度”调查显示，群众对新区改革工作的知晓度、认同度、满意度逐年提升。

六、存在的问题及原因分析

部分改革成效难以直接量化，如制度完善、流程优化等软性成果缺乏客观、可衡量的数据支撑；同时评估周期与改革见效周期不匹配，短期考核难以真实反映改革的长期性、系统性成效。这些问题不仅影响评估结果的准确性和导向性，更制约了改革工

作的精准施策与持续优化。

七、有关建议

建议推动建立“长周期+多维度”的综合评估机制，将定量数据与定性分析有机结合，同时引入第三方评估和动态调整机制，以更科学全面地反映改革实效。